

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juni 2016

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**ter bevordering van een grotere  
onafhankelijkheid voor de adviserend  
geneesheer**

(Ingediend door mevrouw Valerie Van Peel c.s.)  
\_\_\_\_\_

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 juin 2016

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**visant à accroître  
l'indépendance  
du médecin-conseil**

(déposée par Mme Valerie Van Peel et consorts)  
\_\_\_\_\_

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De adviserende geneesheren bekleden een bijzondere positie in de sociale zekerheid. Zij spelen een cruciale rol in de ziekteverzekering en bij de erkenning van arbeidsongeschiktheid. Maar ze werken soms in moeilijke omstandigheden.

Zo worden ze door de patiënt vaak aanzien als boeman en dit ondanks het feit dat adviserende geneesheren niet enkel een controlerende maar ook een adviserende rol vervullen. Maar ook de huisartsen zien hun interventies vaak als een bijkomende administratieve last.

Zowel in de verzekering voor geneeskundige verzorging als in de uitkeringsverzekering zijn deze artsen belast met uiterst delicate opdrachten. Wat de rol in de verzekering voor geneeskundige verzorging betreft, voeren de adviserend geneesheren een *a priori* en een *a posteriori* controle uit op de aflevering van bepaalde geneesmiddelen (hoofdstuk IV) en op het aanrekenen van geneeskundige verstrekkingen. Voor de huisarts, die gemiddeld tot tien uur per week aan papierwerk besteedt, is een adviserend geneesheer die bijkomende vragen stelt of verduidelijking vraagt, vaak niet meer dan de spreekwoordelijke druppel. En toch is deze controle onontbeerlijk in ons systeem.

Wat de rol in de uitkeringsverzekering betreft, beoordeelt de adviserend geneesheer het recht op uitkeringen als gevolg van ziekte of ongeval, en dit voor de leden van het ziekenfonds waarvoor hij of zij werkt. De adviserend geneesheer zit hierbij onbedoeld tussen hamer en aambeeld. Hij moet de richtlijnen van het Riziv volgen en het al dan niet toekennen van uitkeringen correct uitvoeren en controleren. Maar hij doet dit voor een werkgever die wordt vergoed voor elke euro dat hij uitkeert voor arbeidsongeschiktheid of voor de tussenkomst op gezondheidsprestaties. Het ziekenfonds verliest met andere woorden financieel wanneer verzekerden vlugger aan het werk kunnen of gezondheidszorgen niet worden vergoed omdat ze niet voldeden aan de wetgeving. Zo heeft de adviserend geneesheer bij de activering van arbeidsongeschikten een cruciale rol in het reactiveren van de verzekerde. De adviserend geneesheer moet onderzoeken of het mogelijk is om gedeeltelijk terug aan het werk te gaan. Indien zo, zal hij of zij werkherleving stimuleren via een aangepaste job waardoor het ziekenfonds minder administratiekosten zal ontvangen. Dit kan een spanningsveld creëren.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les médecins-conseils occupent une position particulière au sein de la sécurité sociale. Ils jouent un rôle crucial dans l'assurance-maladie et dans la reconnaissance de l'incapacité de travail. Mais ils travaillent parfois dans des conditions difficiles.

Ils font ainsi souvent figure de "méchants" aux yeux de leurs patients, et ce, malgré le fait qu'ils remplissent une mission de contrôle mais aussi de conseil. Mais les médecins généralistes considèrent aussi souvent leurs interventions comme une charge administrative supplémentaire.

Tant dans l'assurance soins de santé que dans l'assurance indemnités, ces médecins sont chargés de missions extrêmement délicates. S'agissant de leur rôle dans l'assurance soins de santé, les médecins-conseils exercent un contrôle *a priori* et un contrôle *a posteriori* sur la délivrance de certains médicaments (chapitre IV) et sur la facturation des prestations médicales. Aux yeux du médecin généraliste, qui consacre en moyenne jusqu'à dix heures par semaine à des formalités administratives, un médecin-conseil qui pose des questions supplémentaires ou demande des éclaircissements n'est souvent rien d'autre que la proverbiale goutte qui fait déborder le vase. Et pourtant, ce contrôle est indispensable dans notre système.

En ce qui concerne son rôle dans l'assurance indemnités, le médecin-conseil apprécie le droit à des indemnités à la suite d'une maladie ou d'un accident, et ce, pour les affiliés de la mutualité pour laquelle il travaille. Le médecin-conseil se retrouve ainsi, sans le vouloir, entre le marteau et l'enclume. Il est tenu de suivre les directives de l'INAMI et de décider et de vérifier correctement s'il y a lieu ou non d'accorder une allocation. Mais il le fait pour un employeur qui est rémunéré pour chaque euro qu'il octroie en matière d'incapacité de travail ou dans le cadre de l'intervention dans les prestations de santé. En d'autres termes, la mutualité subit une perte financière lorsque des assurés peuvent reprendre plus rapidement le travail ou lorsque des soins de santé ne sont pas remboursés car non conformes à la législation. Ainsi, dans le cadre de l'activation des personnes en incapacité de travail, le médecin-conseil joue un rôle crucial dans la réactivation de l'assuré. Il doit examiner si une remise au travail partielle est possible. Si c'est le cas, il encouragera la reprise du travail en proposant à l'intéressé un emploi mieux adapté, ce qui aura pour conséquence que la mutualité percevra moins de frais d'administration. Cette situation peut générer une tension.

Bovendien zien we dat de beoordeling van arbeidsongeschiktheid vandaag op een soms inconsistente en te medisch georiënteerde manier verloopt, onder andere wanneer een cliënt gaat aankloppen bij verschillende ziekenfondsen. Het samenbrengen van de adviserende geneesheren onder één dienst zou hieraan kunnen verhelpen.

Dit voorstel beoogt alle adviserend geneesheren te verzamelen binnen één orgaan, gelinkt aan de instantie die de richtlijnen uitvaardigt: namelijk het RIZIV.

Dit voorstel van resolutie heeft tot doel de onafhankelijkheid van de adviserend geneesheer te waarborgen en een meer consistente en arbeidsgerichte evaluatie van arbeidsongeschiktheid tot stand te brengen. Deze maatregel kost niets, vermits de verzekeringsinstellingen middelen krijgen van de overheid om de adviserende geneesheren te bezoldigen en deze dus mee kunnen worden overgeheveld. Deze maatregel zal leiden tot een betere afhandeling van de gezondheidszorg en een correct beheer van de ziekte- en invaliditeitsuitkeringen.

Valerie VAN PEEL (N-VA)  
Jan SPOOREN (N-VA)  
Jan VERCAMMEN (N-VA)  
Renate HUFKENS (N-VA)  
Yoleen VAN CAMP (N-VA)

L'on constate par ailleurs qu'à l'heure actuelle, l'évaluation de l'incapacité de travail se déroule de manière parfois incohérente et trop orientée sur l'aspect médical, notamment lorsqu'un client sollicite plusieurs mutualités. Le regroupement des médecins-conseil au sein d'un seul service permettrait de remédier à ce problème.

La présente proposition de résolution vise à réunir l'ensemble des médecins-conseils au sein d'un organe unique lié à l'instance qui promulgue les directives, à savoir l'INAMI.

L'objectif est de garantir l'indépendance du médecin-conseil et de rendre l'évaluation de l'incapacité de travail plus cohérente et de l'axer davantage sur l'emploi. Une telle mesure ne coûte rien, puisque les pouvoirs publics octroient aux organismes assureurs des moyens destinés à rémunérer les médecins-conseils et que ceux-ci pourront dès lors être transférés en même temps. Cette mesure permettra d'améliorer le traitement administratif des soins de santé et de gérer correctement les prestations de l'assurance maladie-invalidité.

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. is van mening dat de administratieve vereenvoudiging van de gezondheidszorg zal leiden tot een andere invulling van de kerntaken van de adviserend geneesheer;

B. wijst erop dat de adviserend geneesheer een openbaar ambt vervult doordat hij of zij rechten toekent op overheidssubsidies;

C. stelt vast dat adviserend geneesheren worden betaald door de ziekenfondsen, die hiervoor worden gefinancierd door de federale overheid;

D. verwijst naar het feit dat de adviserend geneesheren werken voor een ziekenfonds en dat ze de leden ervan moeten controleren;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

— spoedig de adviserend geneesheren onder te brengen in het RIZIV, zodat zij in alle onafhankelijkheid kunnen werken, dat een dergelijke maatregel niets hoeft te kosten en integendeel kan leiden tot een enorme besparing. Tevens zorgt deze maatregel voor een uniforme toepassing van de regelgeving.

20 januari 2016

Valerie VAN PEEL (N-VA)  
Jan SPOOREN (N-VA)  
Jan VERCAMMEN (N-VA)  
Renate HUFKENS (N-VA)  
Yoleen VAN CAMP (N-VA)

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

La Chambre des représentants

A. estimant que la simplification administrative des soins de santé entraînera une redéfinition des missions fondamentales du médecin-conseil;

B. soulignant que le médecin-conseil exerce une fonction publique dès lors qu'il accorde des droits à des subventions publiques;

C. constatant que les médecins-conseils sont payés par les mutualités, qui bénéficient pour ce faire d'un financement public;

D. soulignant que les médecins-conseils travaillent pour une mutualité et qu'ils sont tenus d'exercer un contrôle sur ses membres;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

— d'intégrer rapidement les médecins-conseils au sein de l'INAMI, de manière à ce qu'ils puissent travailler en toute indépendance, étant entendu qu'une telle mesure ne doit engendrer aucun coût mais peut, au contraire, générer des économies très considérables. Cette mesure permettra également d'uniformiser l'application de la réglementation.

20 janvier 2016