

COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET
LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE
HERNIEUWING

van

DINSDAG 3 MAART 2015

Namiddag

Samengevoegde vragen van

- mevrouw Valerie Van Peel aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de integratie van de OCMW's in de gemeenten" (nr. 1584)
 - o [Antwoord van de minister](#)
- de heer Stefaan Vercamer aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de bijzondere wet van 8 augustus 1990" (nr. 1817)
- mevrouw Muriel Gerkens aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de voorgenomen integratie van het OCMW in het gemeentebestuur" (nr. 1885)

Valerie Van Peel (N-VA):

Mijnheer de minister, de Vlaamse regering heeft, zoals u weet, een conceptnota klaar om het OCMW-bestuur in 2019 te laten opgaan in het gemeentebestuur. Daarmee richt Vlaanderen zich niet alleen op een betere toegankelijkheid van de dienstverlening en een maximale integratie van het lokaal sociaal beleid met de andere beleidsdomeinen, maar ook op een verhoogde efficiëntie van het lokale bestuur. Niet onbelangrijk in het plan is dat de maatschappelijke dossiers apart behandeld blijven door een bijzonder comité dat het maatwerk en de privacy die kenmerkend zijn voor het OCMW-werk, in stand zal houden.

Om dat te kunnen bewerkstelligen, moet een en ander worden aangepast in de federale OCMW-wetgeving. In het regeerakkoord staat duidelijk te lezen dat de regering er werk van zal maken zodat een wettelijk kader kan worden gecreëerd om de integratie van het OCMW mogelijk te maken. Voor alle duidelijkheid: het is geenszins de bedoeling van de Vlaamse regering om te raken aan de huidige wettelijke opdracht inzake maatschappelijke dienstverlening en integratie.

Tijdens de plenaire vergadering van vorige week kreeg u hierover al een vraag van collega Lachaert. U hebt toen geantwoord dat u nog op een juridisch advies moest wachten dat eind vorige week zou binnenkomen. Normaal gezien zou u daar ondertussen over moeten beschikken.

Graag wil ik u dan ook de volgende vragen stellen.

Hoe staat het met dat juridisch advies? Welke stappen zult u precies ondernemen om de nodige aanpassingen aan de wetgeving door te voeren?

Niet onbelangrijk, wat is uw timing? Zoals u weet, is de conceptnota van de Vlaamse regering ondertussen klaar en wordt er een timing vooropgesteld. Het is belangrijk dat de lokale besturen voldoende tijd hebben om zich hierin in te schrijven.

Stefaan Vercamer (CD&V):

Mijnheer de minister, zoals mijn collega net al heeft gezegd, voorziet het regeerakkoord erin dat de federale regering het wettelijk kader zal aanpassen zodat een organieke integratie van de gemeentebesturen en de OCMW's mogelijk wordt.

Ik wil daar toch nog eens aan toevoegen dat er nog een aantal andere zaken bij staan, met name dat erover wordt gewaakt dat de huidige opdrachten van het OCMW met betrekking tot de maatschappelijke dienstverlening met respect voor de privacy van de betrokkenen en met de nodige waarborgen met betrekking tot de professionaliteit van de dienstverlening verzekerd blijven. Dat staat er ook allemaal bij.

Tijdens een vorige commissievergadering werd verwezen naar de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 die de bevoegdheden tussen de overheden afbakt, waarbij de vraag rijst welk soort wetwijziging nodig zal zijn. Sommigen, zoals de VVSG, verwijzen naar de wet op de invoering van het handvest van de sociaal verzekerde, waarin het OCMW expliciet wordt benoemd tot een instelling van de sociale zekerheid. Zij volgen de redenering dat er een andere dan een gewone meerderheid nodig is om de wet te wijzigen, als men die bevoegdheid wenst te regionaliseren. Dat is een van de mogelijke redeneringen.

U hebt echter gezegd dat u daarover juridisch advies zou inwinnen. Ik ben zeer benieuwd of u dat intussen al hebt ontvangen en wat de inhoud ervan is. Ik vraag mij af of dit duidelijkheid schept over de manier waarop dit wettelijk moet geregeld worden, met welke meerderheid, om tegemoet te komen aan wat in het regeerakkoord staat. Hoe zult u in de nodige waarborgen voorzien, zoals afgesproken in het regeerakkoord? Hoe zult u dat wettelijk verankeren zodat de huidige opdrachten van het OCMW met betrekking tot de maatschappelijke dienstverlening en de professionaliteit ook na een integratie van de gemeenten en het OCMW verzekerd blijven door een federaal kader?

Muriel Gerkens (Ecolo- Groen):

In uw beleidsverklaring heeft u het idee geopperd om de OCMW's en de gemeentelijke diensten voor sociale zaken samen te voegen. In afwachting van de effectieve overheveling van het grootstedenbeleid wil ook de heer Jambon daar werk van maken in het kader van zijn residuaire bevoegdheden.

Welke doelstellingen worden er nagestreefd? Op welke criteria is uw keuze voor zo'n fusie gestoeld? Hoe kan men de onafhankelijkheid van de OCMW's waarborgen en ervoor zorgen dat de burgers de rechten genieten waarop ze aanspraak kunnen maken, zonder dat een en ander wordt beïnvloed door politieke overwegingen, ambities of geldproblemen van de gemeente?

Zult u de financiering van het integratiebeleid van dergelijke fusies laten afhangen? Of zult u de beslissingen van de Gewesten en de gemeenten naleven zodat iedereen op dezelfde manier wordt behandeld?

Minister **Willy Borsus**:

Collega's, ik heb het advies van mijn administratie over de nodige wetswijzigingen om de OCMW's in de gemeenten te integreren nog niet ontvangen. Het spijt mij. Ik heb er uiteraard alle begrip voor dat zowel u als de OCMW's graag snel duidelijkheid willen verkrijgen, maar u begrijpt ongetwijfeld eveneens dat ik, zodra ik het advies van mijn administratie ontvangen heb, zelf ook even de tijd zal nemen om het advies te analyseren. Het gaat tenslotte over een fundamentele wetswijziging voor de OCMW's.

Het doel van die wetswijziging, vanuit het federaal standpunt, is het wegwerken van de grendels in de wetgeving die een integratie van het OCMW in de gemeente op dit ogenblik onmogelijk maken. Zowel de Vlaamse regering als de Waalse regering heeft immers intenties om, in het ene geval verplicht en in het andere vrijwillig, zulk een fusie in te voeren. Het is aan de regio's, die bevoegd zijn voor de bestuurlijke organisatie van de OCMW's, om de criteria voor de integratie te bepalen en de nodige garanties in te bouwen.

Het tijdpad zal vastgesteld worden in samenspraak met de regering en het Parlement, in functie van de stappen die moeten worden gedaan. Artikel 2 van de organieke wet moet gewijzigd worden. De eventuele impact op de bijzondere wet moet nog onderzocht worden. De Vlaamse regering hoopt in 2015 het fiat van de federale regering te krijgen voor de aanpassing van de federale regelgeving. We zijn van plan om de beleidsintenties van de Gewesten op dat stuk te respecteren.

Zodra mijn administratie over voldoende gevalideerde studies beschikt, zal ik u dat meedelen zodat ik die informatie met u zou kunnen delen.

Valerie Van Peel (N-VA):

Mijnheer de minister, het is inderdaad misschien beter dat wij deze vraag opnieuw behandelen wanneer u het juridisch advies wel ontvangen hebt. Als ik het goed begrepen heb, onderschrijft u wel de timing die de Vlaamse regering vooropgesteld heeft. U mag hier zeker op studeren, maar dan niet te lang, graag.

Stefaan Vercamer (CD&V):

Mijnheer de minister, dank u voor uw antwoord. Kunt u echter nog iets verduidelijken? Artikel 2 moet gewijzigd worden, dat spreekt voor zich. Maar u zegt ook dat er eventueel een andere wetswijziging nodig is wegens de implicaties. Daarvoor verwijst u opnieuw naar de bijzondere wet ter hervorming van de instellingen.

Mag ik daaruit begrijpen dat dit, in de hypothese dat dit nodig zou zijn, niet tijdens deze legislatuur kan worden geregeld, als dat het juridisch advies zou zijn?

Minister **Willy Borsus**:

Volgens de informatie die ik gekregen heb, moeten wij de implicaties van de bijzondere wet onderzoeken. Wij moeten de link onderzoeken, niet meer, niet minder.

Stefaan Vercamer (CD&V):

Ik wil hier duidelijkheid over hebben. Dat zou toch betekenen dat wij dit in deze legislatuur niet meer wettelijk kunnen regelen? Dat begrijp ik toch goed?

De voorzitter:

Is er een Franstalige en een Vlaamse meerderheid nodig om een meerderheid te vormen die een bijzondere wet kan aannemen? Is dat wat de heer Vercamer vraagt? De minister zal die vraag wellicht niet willen beantwoorden.

Minister Willy Borsus:

Ik heb gezegd dat ik een eventuele wijziging wil bestuderen.

Muriel Gerkens (Ecolo-Groen):

Alle gemeenten moeten de aan de burger toegekende rechten garanderen; volgens mij is de steun voor maatschappelijke integratie een federale bevoegdheid. Het staat aan u om de criteria vast te stellen die in acht moeten worden genomen, en u kan niet zomaar beslissen dit aan de Gewesten over te laten.

Minister Willy Borsus:

Volgens de verklaringen die ik heb gelezen, is de onafhankelijkheid van de beslissingen over maatschappelijke dienstverlening ook een prioriteit van de gewestelijke overheden. We zullen die kwestie tijdens het overleg te berde brengen.

Muriel Gerkens (Ecolo-Groen):

Er moet ook rekening worden gehouden met de feiten en met de oordelen die men soms heeft over het feit dat een bepaalde persoon al dan niet steun krijgt.

Het incident is gesloten.