

## PLENUMVERGADERING

van

DONDERDAG 22 NOVEMBER 2018

Namiddag

---

Samengevoegde vragen van

- de heer Daniel Senesael aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de RIZIV-nummers" (nr. P3248)

- de heer Dirk Janssens aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de RIZIV-nummers" (nr. P3249)

[- mevrouw Valerie Van Peel aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de RIZIV-nummers" \(nr. P3251\)](#)

[- Antwoord minister](#)

[- Repliek](#)

- mevrouw Catherine Fonck aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de RIZIV-nummers" (nr. P3250)

**Daniel Senesael (PS):** Madame la ministre, après avoir imposé à la Fédération Wallonie-Bruxelles un filtre d'accès aux études de médecine et de dentisterie, vous lui imposez à présent un verrou supplémentaire, cette fois au terme de la formation.

Pour accéder aux stages et obtenir son numéro INAMI, l'étudiant devra ainsi disposer de ce que vous appelez une "attestation de contingentement" et, ce, pour faire respecter les fameux quotas que vous avez fixés de façon totalement arbitraire. Madame la ministre, dois-je rappeler l'avis cinglant du Conseil d'État à ce égard, qui parle d'un "système incohérent pouvant aboutir à un recul de l'offre médicale par rapport aux besoins des habitants"?

La saga des numéros INAMI se poursuit donc dans un climat délétère, où vous continuez à fixer comme bon vous semble et de manière tout à fait incohérente les règles du jeu, toujours accompagnées de conséquences désastreuses pour les étudiants qui auront réussi les six années d'études, mais qui ne pourront pas exercer la médecine. Du reste, elles le seront également pour les patients, particulièrement pour les patients francophones de ce pays qui connaîtront plus de difficultés à se faire soigner.

Madame la ministre, c'est incohérent, inacceptable, et même irresponsable, ce d'autant plus que la pénurie est devenue réalité dans près d'une commune wallonne sur deux, qu'aucune limitation de numéro INAMI n'a été établie pour les médecins formés à l'étranger et qu'en 2016, 36 % des médecins ayant obtenu un numéro INAMI en Fédération Wallonie-Bruxelles étaient diplômés à l'étranger.

Madame la ministre, je vous poserai trois questions. Que dites-vous aux étudiants qui veulent se lancer dans les études de médecine ou qui se trouvent en plein cursus? Qu'ils aillent se former ou poursuivre leur formation à l'étranger, pour revenir ensuite en Belgique et obtenir sans problème un numéro INAMI? Que dites-vous aux hôpitaux qui cherchent des médecins? Qu'ils fassent appel à des médecins

étrangers, parfois moins bien formés? Que dites-vous aux patients qui ne trouvent pas de généralistes ou qui n'obtiennent pas rapidement de rendez-vous chez un spécialiste? Qu'ils prennent leur mal en patience, en espérant que leur état de santé ne se dégradera pas? J'attends vos réponses avec impatience, madame la ministre.

**Dirk Janssens** (Open Vld): Mevrouw de minister, ik heb dezelfde vraag met een andere insteek. De nieuwe wetgeving met betrekking tot de contingentering van de RIZIV-nummers kwam vorig jaar tot stand, na een politiek compromis in de federale regering. De federale overheid zou studenten die bij het begin van deze legislatuur al gestart waren met een opleiding geneeskunde, een RIZIV-nummer toekennen, zodat de geleverde inspanningen en investeringen niet verloren zouden gaan. Daartegenover stond dat de in overtal toegekende RIZIV-nummers uit het verleden zouden worden weggewerkt door een lissagesysteem op de quota. De Franse Gemeenschap zou de instroom van studenten beperken tot het niveau van de quota en de federale overheid zou met de contingenteringsattesten een stok achter de deur hebben.

Vandaag stellen we echter vast dat de instroom van studenten in Wallonië ook dit jaar veel groter is dan de quota. Daardoor zal met een zekerheid grenzende waarschijnlijkheid niet elke student geneeskunde zijn stage kunnen aanvatten en een RIZIV-nummer kunnen verkrijgen. Voor de betrokken studenten en hun ouders is dat dramatisch.

De verantwoordelijkheid hiervoor ligt zonder enige twijfel bij de Franse Gemeenschap. Graag vernam ik dan ook hoe u het probleem structureel zult aanpakken.

**Valerie Van Peel** (N-VA): Mevrouw de minister, u hebt het hier nu nog eens gehoord van de PS: u moet zich verantwoorden tegenover al die arme studenten die weer in onzekerheid aan die studies zijn begonnen, want het is uw schuld. Neen, het is niet uw schuld, mevrouw de minister; het is nog maar eens de schuld van de Franse Gemeenschap. Al 21 jaar aan een stuk zorgt men er zelf voor dat de studenten met een verschrikkelijke onzekerheid hun studie moeten beginnen. Laten we de verantwoordelijkheid even op de juiste plaats leggen.

Mevrouw de minister, los daarvan was ik er ten zeerste over verheugd om in uw beleidsnota te lezen dat u het goede akkoord, dat er met veel moeite is gekomen onder de huidige regering, zult betonen door de invoering van zogenaamde contingenteringsattesten. Die zullen ervoor zorgen dat studenten zelfs niet aan een stage kunnen beginnen zonder die attesten. De attesten zullen in aantal overeenkomen met het quotum aan RIZIVnummers dat voor dat jaar bepaald is.

Op zich ben ik daar blij mee, maar het is natuurlijk erg dat het zo ver moest komen. De onwil, de onkunde en het politieke cynisme op de kap van de Franstalige studenten van PS-minister Jean-Claude Marcourt zijn zo groot dat u het evenwichtige akkoord, dat hem zeer duidelijk werd toegelicht, op dit moment verder moet betonen.

Wij steunen die aanpak, mevrouw de minister, evenwel met een niet onbelangrijke maar. Ik las in uw beleidsnota - ik heb nog geen antwoord kunnen krijgen op mijn vragen daarover - dat u de maatregel wilt laten ingaan voor de studenten die volgend jaar aan de studie beginnen. Daar kan onze fractie u niet in volgen. De regels waren zeer duidelijk voor de heer Marcourt. Wat mij betreft, moet u het KB, dat u nog dit jaar zult indienen, in die zin aanpassen. De maatregel moet al gelden voor de studenten die dit jaar zijn begonnen. Mijn hart breekt voor de studenten in overtal, maar dat is niet meer onze verantwoordelijkheid.

Onze fractie vraagt alvast of u de maatregel in die zin zult aanpassen. Ik zou graag van u horen of u dat inderdaad zult doen.

[\(terug naar boven\)](#)

**Catherine Fonck** (cdH): Madame la ministre, votre note de politique générale a révélé que vous alliez prendre un arrêté royal verrouillant la sortie et éliminant le surplus, à la fin de leur parcours, des étudiants en médecine et en dentisterie malgré la réussite de leurs études. Je vous ai longuement interrogée à ce sujet en commission et nous avons prévu que vous viendriez y répondre la semaine prochaine.

Ceci étant, ce qui m'interpelle prodigieusement dans votre attitude, c'est d'une part que vous continuiez à balayer d'un revers de la main les données objectives de santé publique par rapport aux pénuries: délais d'attente chez certains spécialistes, pénurie au niveau des communes de médecins généralistes - singulièrement en Région wallonne mais la Région bruxelloise est également touchée. D'autre part, les données des pyramides des âges des médecins sont extrêmement interpellantes puisque plusieurs centaines de médecins généralistes vont s'en aller.

Ce qui m'interpelle également, c'est que quand vous n'êtes pas d'accord avec M. Marcourt, votre réaction est d'annoncer une mesure dure et brutale sur les étudiants en fin de cursus, en interdisant même aux maîtres de stage de pouvoir les former.

Enfin, plus interpellant encore, en septembre dernier, quand vous avez découvert et pris connaissance des résultats de l'examen d'entrée en médecine et en dentisterie, vous avez à ce moment-là annoncé une concertation avec les Communautés. Or, ici, vous annoncez clairement, dans votre note de politique générale, que vous prenez unilatéralement un arrêté royal qui sanctionne les étudiants en fin de parcours. C'est donc inacceptable comme attitude. Je trouve cela irresponsable et particulièrement incorrect par rapport à votre annonce de septembre dernier.

Madame la ministre, je vous demande trois choses. La première, c'est du respect pour les étudiants qui terminent leurs études. Le fait qu'ils ne puissent plus poursuivre leur formation après avoir réussi six années d'études de médecine et de dentisterie est un véritable gâchis pour les étudiants mais également pour leurs parents. Deuxièmement, je vous demande de la considération pour les données de santé publique que l'on connaît et qui sont objectives en matière de pénurie. Troisièmement, je vous demande un minimum de responsabilité et de cohérence par rapport à vos propos de septembre dernier. Vous aviez annoncé une concertation. Faites-la avec les Communautés et singulièrement au niveau de la Conférence interministérielle plutôt que de décider d'une mesure brutale de manière unilatérale! J'ose espérer que, sur ces trois engagements, vous pourrez répondre positivement.

**Minister Maggie De Block:** Dank u voor uw vragen, mijnheer Senesael, mevrouw Fonck, mevrouw Van Peel en mijnheer Janssens.

Ik wil eerst en vooral in herinnering brengen dat de quota gedurende meer dan 20 jaar niet werden gerespecteerd door de Franse Gemeenschap, met alle gevolgen van dien voor de studenten. De studenten die hun studies geneeskunde al hadden aangevat voor het begin van deze legislatuur, bevonden zich daarom direct in een zeer onzekere situatie. De attesten die gegeven konden worden, de zogenaamde RIZIV-attesten, waren uitgeput. Ik had nog niet eens mijn eed afgelegd of er waren twee crisissen: de ebolacrisis en de studentencrisis. De regels waren nochtans goed bekend. Het ging op dat moment dus inderdaad om onverantwoord gedrag.

C'est pourquoi je me suis engagée, avec le gouvernement, à permettre l'accès à la profession à cet important groupe d'étudiants, à la condition que le problème ne se pose plus.

Grâce à cette disposition conditionnelle qui a permis l'année dernière et cette année de délivrer de nombreuses attestations universitaires, largement supplémentaires par rapport à ce que les quotas

prévoient, y compris pour la Communauté flamande, un grand nombre de jeunes médecins arrive sur le marché du travail.

La double cohorte, dont il a été question presque chaque semaine ici, qui a reçu une réponse difficile mais efficace, est également responsable de l'amélioration du nombre d'étudiants sur le point d'entrer sur le marché du travail.

In het verleden werd in Wallonië de keuze gemaakt om veel minder huisartsen dan specialisten op te leiden. Het gevolg was inderdaad een penurie aan huisartsen in de kleine dorpen. Het gevolg was ook een enorme overvloed aan sommige specialiteiten, maar daar wordt niet over gepraat. Het gaat om mensen die twaalf jaar gestudeerd hebben en nauwelijks hun boterham kunnen verdienen. Dat is schandalig.

Tout ceci appelle quand même à nuancer la communication faite sur la pénurie de médecins.

Collega's, het is er mij om te doen absoluut te vermijden dat artsen in opleiding in de toekomst in zo'n situatie terechtkomen. Daarom werd er ook besloten om in de wet een veiligheidsgrendel in te bouwen op het federale bestuursniveau. In de Kamer werd dan ook de wet van 22 maart aangenomen. Artikel 92 van de wet op de uitoefening van de gezondheidsberoepen werd daarmee aangepast. In de memorie van toelichting wordt het principe van de veiligheidsgrendel duidelijk toegelicht. Er werd een tweede lezing gevraagd en wij hebben dus twee besprekingen gehad. Ook in de plenaire vergadering werd er een uitvoerige bespreking aan gewijd.

On dit que ceci vient soudainement dans la note de politique générale, en fin de législature, et qu'un nouvel arrêté royal sera pris.

De uitvaardiging van het KB heeft er altijd in gestaan; dat was voorspeld. Het was namelijk de grendel, waarover ik destijds zei die hopelijk nooit nodig te hebben, omdat de quota vanaf dan gerespecteerd zouden worden, ook in de Franstalige Gemeenschap.

Wij moeten die discussie nu voeren. Wij moeten niet tot 2024 of 2025 wachten om dan opnieuw met de rug tegen de muur te staan en een hele cohorte studenten te zien afstuderen die niet aan de slag kunnen met een RIZIV-nummer. Er is duidelijk gezegd dat de federale quota in de toekomst wel gerespecteerd moeten worden, door alle partijen.

De plus, pour garantir au mieux que les filtres instaurés dans les Communautés débouchent sur un afflux correct dans la formation, un groupe de travail chargé d'élaborer un protocole d'accord a déjà été mis en place au sein de la Conférence interministérielle.

Die besprekingen zetten wij dus voort. Het gaat erom een consequent beleid te voeren om de fouten die in het verleden werden gemaakt, waarvan inderdaad de studenten en hun families slachtoffer waren, te vermijden. Dat is een moedige beslissing; dat is verantwoord beleid. Al de rest is prietpraat.

Daarenboven nemen wij maatregelen ter beperking van de instroom van buitenlandse studenten, weliswaar met inachtnaam van de geldende Europese wetgeving. De maatregelen die wij in dat verband hebben genomen, zijn opgenomen in het ontwerp van sokkelwet, dat in de regering al voorligt en dat volgende week in de Kamer ingediend zal worden. Op dat moment kunnen wij de discussie voortzetten.

Mais si on parle d'irresponsabilité, je pense qu'on sait où elle se trouve!

[\(terug naar boven\)](#)

**Daniel Senesael (PS):** Madame la ministre, vous parlez de non-respect de la Communauté française. Dois-je vous rappeler qu'il est incontestable que le Forem classe la médecine générale dans les métiers en pénurie et qu'on recrute des médecins à l'étranger à tour de bras?

Madame la ministre, oui, vous allez encore mettre vos exigences et celles de la N-VA sur la table. Et oui, les francophones n'auront qu'à s'y plier une fois encore!

Madame la ministre, notre système contingentant l'accès à l'exercice de la médecine et la dentisterie est purement et simplement aberrant. Au lieu de supprimer ou, à tout le moins, de revoir ce numerus clausus, vous en avez fait un système plus désastreux encore. Prenez exemple sur votre collègue française et osez remettre en cause ce système qui est un véritable gâchis humain!

Enfin, madame la ministre, faites marche arrière et soyez responsable. Je dis stop à l'incohérence et stop à l'irresponsabilité, à votre irresponsabilité!

**Dirk Janssens (Open Vld):** Mevrouw de minister, wij steunen uw aanpak vanzelfsprekend volledig.

Ik onthoud vier dingen uit uw antwoord.

Ten eerste, de Franse Gemeenschap draagt een grote verantwoordelijkheid in de aangehaalde problematiek.

Ten tweede, de wet die vorig jaar werd goedgekeurd, bevat alle instrumenten om te komen tot een structurele oplossing voor het probleem en wij zullen die wet toepassen.

Ten derde, u zult in de interministeriële conferentie werken aan een protocolakkoord, om ervoor te zorgen dat de filter voor de beperking van de instroom van studenten effectief zal gebruikt worden.

Ten vierde, u neemt initiatieven om de toestroom van studenten van buiten de EU in te dijken. Op die manier kan er inderdaad tot een structurele oplossing gekomen worden en ik druk de hoop uit dat in de problematiek uiteindelijk iedereen - en ik bedoel echt iedereen - zijn verantwoordelijkheid zal nemen, anders zal er slechts één slachtoffer zijn, namelijk de student geneeskunde.

**Valerie Van Peel (N-VA):** Mijnheer Senesael, het is niet de eerste keer, maar u moet zich schamen voor dat theater. U moet zich schamen voor dat politiek theaterspelletje op kap van uw eigen studenten in Wallonië en op kap van de Vlaamse belastingbetaler, die al uw zever moet betalen. U moet zich schamen.

Het is simpel, het is al 20 jaar heel simpel. Voer nu eindelijk eens een filter in met een numerus fixus, net als in Vlaanderen reeds 20 jaar bestaat. Los uw eigen problemen op. En als u dat niet kunt, geeft u ons gewoon een argument extra om volksgezondheid eindelijk te splitsen. Voor dat laatste dank ik u. (Luid protest)

[\(terug naar boven\)](#)

**Catherine Fonck (cdH):** Madame la ministre, je vous remercie pour votre réponse.

Je n'aborderai pas ici le problème des pénuries, vous en discuterez, si vous le voulez, en Conférence interministérielle. Mais si vous êtes convaincue qu'il faut limiter l'offre, ce qui est de plus en plus contesté – regardez ce qui se passe en France! –, vous devrez alors intégrer d'une manière ou d'une autre les étrangers dans les quotas.

Vous nous expliquez que les stages comportent un risque mais c'est portes et fenêtres ouvertes depuis des années! En 2015, par exemple, il y a eu plus de médecins et dentistes formés en Europe qui ont reçu un numéro INAMI que nos propres étudiants qui ont réussi du côté francophone en Belgique!

Trouvez-vous cela normal? C'est une discrimination à l'envers et, par ailleurs, cela balaye d'un revers de la main tous les arguments que vous pouvez utiliser en la matière.

Je m'étonne aussi de votre réaction lorsqu'il y a un surplus par rapport aux quotas. C'est étonnant car, l'année dernière, vous n'y aviez pas du tout réagi. En l'occurrence, évidemment, c'est parce qu'il y avait un sous-nombre par rapport aux quotas! Excusez-moi de vous préciser ici que vous faites deux poids deux mesures dans votre réaction, quand cela vous intéresse.

Vous avez décidé de manière unilatérale d'activer cet arrêté royal. Vous décidez donc vous-même de casser les jeunes qui ont réussi médecine et dentisterie. J'estime que la situation est surréaliste! Quand on voit ce que vous faites avec les Européens, vous cassez nos jeunes francophones belges et, en sus, vous le faites contrairement à votre engagement, pris en septembre dernier, de tenir une concertation. Je ne peux dès lors vous dire qu'une chose madame la ministre: inscrivez en urgence ce point à la prochaine Conférence interministérielle Santé!